Pomorski Urząd Wojewódzki w Gdańsku
80-810 Gdańsk
Okopowa 21 / 27

PN-I.4102.2.2018

BR + BP - 07/02

STAROSTWO POWIATOWE w Chojnicach
wpł. dn. 2018 -02- 07
☐ poczta
☐ złożono osobiście
L. dz. 3482 podpis .....

Gdańsk, 2018-02-07

INFORMACJA

Pismo

Rada Powiatu Chojnickiego
W załączeniu przekazuję Wezwanie do podjęcia uchwały stwierdzającej wygaśnięcie mandatu radnego.

Załączniki:

1. wezwanie Rady powiatu.(3820672_3151436).pdf

Dokument został podpisany, aby go zweryfikować należy użyć oprogramowania do weryfikacji podpisu
Data złożenia podpisu: 2018-02-07T10:54:45.183Z
Podpis elektroniczny

Pobierz PDF

STAROSTWO POWIATOWE w Chojnicach
wpł. dn. 08.02.2018 r.
L. dz. .....

Podpis elektroniczny
zweryfikowany w dniu 09.02.2018
Wynik weryfikacji: ważny
Podpis Karolina Cal

BP.074.16.2018.

Chojnice, 2018.02.08.

Biuro rady w związku z wezwaniem powziętym dnia 8 [illegible] ust. 2 ust. 2 u. o sam. pow. / Dz.U. z 2017 r. poz. 1868 ze zm./ - zawiadamia Komisarza Wojewody. Zawiadomienie to jest prawomocne z upływem terminu do wniesienia skargi albo z dniem oddalenia lub odrzucenia skargi przez sąd. Powód wypełnia z dniem bezskutecznego upływu terminu do zaskarżenia zawiadomienia (30 dni od doręczenia - termin) lub z dniem odrzucenia lub oddalenia skargi. Wezwanie skargi = wygaśnięcie zawiadomienia [illegible]

1 z 1 07.02.2018 14:25

WOJEWODA POMORSKI

Gdańsk, dnia 6 lutego 2018 r.

PN-I.4102.2.2018.LL

Rada Powiatu Chojnickiego

WEZWANIE
w trybie art. 85 a ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym

Na podstawie art. 85 a ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2017 r., poz. 1868) w zw. z art. 383 § 1 pkt 5 i art. 383 § 2 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. Kodeks wyborczy (Dz.U. z 2017 r., poz. 15) wzywa się Radę Powiatu Chojnickiego do podjęcia w terminie 30 dni od dnia otrzymania niniejszego wezwania uchwały stwierdzającej wygaśnięcie mandatu radnego Rady Powiatu Chojnickiego Pana Tomasza Pajdaka.

UZASADNIENIE

Po przeprowadzeniu postępowania wyjaśniającego mającego na celu ustalenie czy doszło do naruszenia przez radnego Rady Powiatu Chojnickiego Tomasza Pajdaka zakazu określonego w art. 25b ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym, który stanowi, że *„radni nie mogą prowadzić działalności gospodarczej na własny rachunek lub wspólnie z innymi osobami z wykorzystaniem mienia powiatu, w którym radny uzyskał mandat, a także zarządzać taką działalnością lub być przedstawicielem, czy pełnomocnikiem w prowadzeniu takiej działalności"*, Wojewoda Pomorski ustalił, co następuje.

Radny Tomasz Pajdak jako lekarz prowadzi na zasadach przewidzianych w ustawie z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (Dz.U. z 2016 r., poz.1638) działalność leczniczą jako indywidualną specjalistyczną praktykę lekarską w miejscowości Charzykowy przy ul. Widokowej 11 i jest wpisany do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej. Zgodnie z art. 16 ustawy o działalności leczniczej, działalność lecznicza jest działalnością regulowaną w rozumieniu ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz.U. z 2017 r. poz.2168). Działalność regulowana – według art. 5 pkt 5 ustawy o swobodzie działalności gospodarczej - to działalność gospodarcza, której wykonywanie wymaga spełnienia szczególnych warunków, określonych przepisami prawa.

Radny Tomasz Pajdak zawarł w dniu 31 grudnia 2013 r. ze Szpitalem Specjalistycznym im. J.K. Łukowicza w Chojnicach umowę o udzielanie świadczeń

POMORSKI URZĄD WOJEWÓDZKI W GDAŃSKU
Wydział Prawny i Nadzoru
ul. Okopowa 21/27, 80-810 Gdańsk, tel.: 58 30 77 233, fax: 58 30 77 125
www.gdansk.uw.gov.pl, e-mail: wpn@gdansk.uw.gov.pl

zdrowotnych. Zgodnie z § 6 ust. 1 wskazanej umowy, *„objęte niniejszą umową usługi przyjmujący zamówienie wykonuje na bazie posiadanych przez Udzielającego zamówienie zasobów (pomieszczeń, sprzętu środków...używane...wyłącznie dla celów związanych z realizacja niniejszej umowy...").* Wskazana umowa o nr 6/MSOR/2014, jak wynika z jej treści została zawarta zgodnie z przepisami art. 26-27 ustawy o działalności leczniczej. W trakcie trwania umowy radny otrzymywał wynagrodzenie na podstawie wystawianych faktur VAT.

Zgodnie z art. 6 ust. 2 pkt 3 ustawy o działalności leczniczej jednostka samorządu terytorialnego może utworzyć i prowadzić podmiot leczniczy m.in. w formie samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej, zaś w myśl art. 50 a ust. 2 tej ustawy samodzielny publiczny zakład opieki zdrowotnej podlega obowiązkowi wpisu do Krajowego Rejestru Sądowego. Z chwilą wpisania do tego rejestru samodzielny publiczny zakład opieki zdrowotnej uzyskuje osobowość prawną.

Szpital Specjalistyczny im. J.K. Łukowicza w Chojnicach został zarejestrowany w Krajowym Rejestrze Sądowym w dniu 15 października 2001r. Natomiast z treści Statutu Szpitala Specjalistycznego im. J.K. Łukowicza w Chojnicach wynika, że podmiotem tworzącym jest Powiat Chojnicki który przekazał szpitalowi w nieodpłatne użytkowanie majątek i nieruchomości jednostki samorządu terytorialnego – Powiatu Chojnickiego.

Mienie powiatu, o którym mowa w art. 25b ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym należy rozumieć w kontekście przepisów art. 46 ustawy. Zgodnie z art. 46 ust. 1 *„Mieniem powiatu jest własność i inne prawa majątkowe nabyte przez powiat lub inne powiatowe osoby prawne."*, a w myśl ust. 2 tego art. *„Powiatowymi osobami prawnymi, poza powiatem, są samorządowe jednostki organizacyjne, którym ustawy przyznają wprost taki status, oraz te osoby prawne, które mogą być tworzone na podstawie odrębnych ustaw wyłącznie przez powiat."*

W piśmiennictwie zwrócono uwagę na to, że nie ma specjalnych osób prawnych, które mogą być tworzone wyłącznie przez powiat. Natomiast znane są typy osób prawnych np. spółki, spółdzielnie, fundacje, które mogą być tworzone zarówno przez powiat jak i inne podmioty. Powiatową osoba prawną może być np. stowarzyszenie, fundacja, spółdzielnia, samorządowa instytucja kultury, czy samodzielny publiczny zakład opieki zdrowotnej. Natomiast warunkiem posiadania przez te podmioty statusu powiatowej osoby prawnej jest ich majątkowe powiązanie z powiatem, zapewniające powiatowi wpływ na mienie tych podmiotów poprzez ich wyposażenie czy przejęcie mienia po likwidacji podmiotu (Ustawa o samorządzie powiatowym. Komentarz, wyd.II 2007r.).

Mając na uwadze powyższe stwierdzić należy, że mienie Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej Szpitala Specjalistycznego im. J.K. Łukowicza w Chojnicach jest "mieniem powiatu" w rozumieniu art. 25 b ustawy o samorządzie powiatowym.

Z uwagi na powyższe oraz odnosząc się do stanowiska Rady Powiatu Chojnickiego, zawartego w załączniku do uchwały nr XXIX/316/2017 z dnia 28 grudnia 2017 r., warto przytoczyć poprzez analogię orzeczenie WSA w Białymstoku z dnia 5 grudnia 2017 (II SA/Bk 320/17) odnoszące się do wykorzystywania mienia gminnych osób prawnych przez radnego gminy *„W tym kontekście, bezzasadne pozostaje także rozróżnianie na mienie gminy, mienie gminnych jednostek organizacyjnych i mienie gminnych osób prawnych. Zarówno mienie, którym dysponuje bezpośrednio wójt, burmistrz i prezydent miasta, jak i mienie gminnych osób prawnych oraz mienie gminnych jednostek organizacyjnych ma jeden wspólny mianownik – ma przede wszystkim służyć zaspokajaniu potrzeb wspólnoty samorządowej. Za niedopuszczalną należy uznać sytuację, w której mienie komunalne, niezależnie czy jest zarządzane bezpośrednio przez wójta, burmistrza lub prezydenta miasta czy też kierowników innych podmiotów komunalnych (gminnych osób prawnych czy gminnych jednostek organizacyjnych) jest w jakikolwiek sposób wykorzystywane przez radnego tej gminy."*

Mając na uwadze powyższe okoliczności stwierdzić należy, że radny Rady Powiatu Chojnickiego Pan Tomasz Pajdak prowadzi działalność gospodarczą z wykorzystaniem mienia Powiatu Chojnickiego, udzielając, zgodnie z umową, na rzecz pacjentów Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej Szpitala Specjalistycznego im. J.K. Łukowicza w Chojnicach świadczeń zdrowotnych, podejmując czynności związane z procesem diagnostycznym oraz realizując niezbędne czynności o charakterze administracyjnym, na bazie posiadanych przez Szpital pomieszczeń, sprzętu i środków.

Ponadto wskazać należy, że naruszeniem wyżej przywołanego przepisu ustawy o samorządzie powiatowym jest również fakt otrzymywania wynagrodzenia za usługi świadczone na rzecz powiatowej osoby prawnej. Stanowisko Wojewody Pomorskiego w tym zakresie znajduje potwierdzenie w orzecznictwie sądowym. W wyroku z dnia 24 listopada 2014 r. (sygn. akt II OSK 2892/14) NSA wskazał, że *„mienie jako instytucja prawa cywilnego to pojęcie zbiorcze określające ogół podmiotowych praw majątkowych. Mieniem są zatem prawa majątkowe, których wartość może być wyrażona w pieniądzu. Nie chodzi zatem o nieruchomości gminne [jedynie], ale cały zespół jej praw majątkowych, w tym środki pieniężne. (por. również wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 6 grudnia 2016 r. – II OSK 2502/16).*

Podsumowując stwierdzić należy, że radny Tomasz Pajdak naruszył zakaz określony w art. 25b ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym przez co w sprawie zachodzi przesłanka określona w art. 383 § 1 pkt 5 Kodeksu wyborczego, zgodnie z którą wygaśnięcie mandatu radnego następuje w przypadku naruszenia ustawowego zakazu łączenia mandatu radnego z wykonywaniem określonej działalności (w tym przypadku działalności gospodarczej z wykorzystaniem mienia powiatu).

Zgodnie z art. 383 § 2 Kodeksu wyborczego wygaśnięcie mandatu radnego z ww. przyczyn, stwierdza rada, w drodze uchwały, w terminie miesiąca od dnia wystąpienia przyczyny wygaśnięcia mandatu.

Z uwagi na fakt, że Rada Powiatu Chojnickiego nie stwierdziła wygaśnięcia mandatu radnego Tomasza Pajdaka, konieczne jest na podstawie art. 85 a ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym wezwanie Rady Powiatu Chojnickiego do podjęcia uchwały stwierdzającej wygaśnięcie mandatu radnego.

Jednocześnie informuję, że zgodnie z art. 85 a ust. 2 ustawy o samorządzie powiatowym w razie bezskutecznego upływu terminu określonego w niniejszym wezwaniu, Wojewoda Pomorski, po powiadomieniu ministra właściwego do spraw administracji publicznej, wydaje zarządzenie zastępcze.

Wojewoda Pomorski

Dariusz Drelich

UPP - Urzędowe Poświadczenie Przedłożenia

Identyfikator Poświadczenia: ePUAP-UPP16321535

STAROSTWO POWIATOWE
w Chojnicach
wpł. dn. 2018 -02- 07
☐ pocztą
☐ złożono osobiście
L.dz. Kandura podpis

Adresat dokumentu, którego dotyczy poświadczenie
Nazwa adresata dokumentu: STAROSTWO POWIATOWE W CHOJNICACH
Identyfikator adresata: w1o895lqoq
Rodzaj identyfikatora adresata: ePUAP-ID

Nadawca dokumentu, którego dotyczy poświadczenie
Nazwa nadawcy: POMORSKI URZĄD WOJEWÓDZKI W GDAŃSKU
Identyfikator nadawcy: bntc34p17l
Rodzaj identyfikatora nadawcy: ePUAP-ID

Dane poświadczenia
Data doręczenia: 2018-02-07T12:44:15.59
Data wytworzenia poświadczenia: 2018-02-07T12:44:15.59
Identyfikator dokumentu, którego dotyczy poświadczenie: DOK23707874

Dane uzupełniające (opcjonalne)
Rodzaj informacji uzupełniającej: Źródło
Wartość informacji uzupełniającej: Poświadczenie wystawione przez platformę ePUAP

Rodzaj informacji uzupełniającej: Identyfikator ePUAP dokumentu
Wartość informacji uzupełniającej: 23707874

Rodzaj informacji uzupełniającej: Informacja
Wartość informacji uzupełniającej: Zgodnie z art 39[1] par. 1 k.p.a. pisma powiązane z przedłożonym dokumentem będą przesyłane za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Rodzaj informacji uzupełniającej: Pouczenie
Wartość informacji uzupełniającej: Zgodnie z art 39[1] par. 1d k.p.a. istnieje możliwość rezygnacji z doręczania pism za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Dane dotyczące podpisu
Poświadczenie zostało podpisane - aby je zweryfikować należy użyć oprogramowania do weryfikacji podpisu
Lista podpisanych elementów (referencji):
referencja ID-390149d1-0bfc-11e8-a554-005056881d74 :
referencja ID-390170e0-0bfc-11e8-a554-005056881d74 : pismo%20przewodnie.xml
referencja ID-390bf832-0bfc-11e8-a554-005056881d74 : #ID-390bf830-0bfc-11e8-a554-005056881d74

Pobierz PDF