UCHWAŁA NR XXXIV/379/2018
RADY POWIATU CHOJNICKIEGO

z dnia 21 czerwca 2018 r.

w sprawie ustalenia wynagrodzenia Starosty Chojnickiego

Na podstawie art. 12 pkt 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz.U. z 2018 r. poz. 995 ze zm.), art. 9 ust. 2, art. 36 ust. 1-3 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (t.j. Dz.U. z 2017 r. poz. 902 ze zm.), § 6 oraz pkt 4 w tabeli I B załącznika nr 1 do rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 15 maja 2018 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (Dz.U. z 2018 r., poz. 936)

Rada Powiatu
uchwala, co następuje:

§ 1. 1. Ustala się wynagrodzenie Starosty Chojnickiego w wysokości:

a) wynagrodzenie zasadnicze w kwocie: 4.800,00 zł (słownie: cztery tysiące osiemset złotych 00/100),

b) dodatek funkcyjny w kwocie: 2.100,00 zł (słownie: dwa tysiące sto złotych 00/100),

c) dodatek specjalny w wysokości 40% łącznie wynagrodzenia zasadniczego i dodatku funkcyjnego w kwocie: 2.760,00 zł (słownie: dwa tysiące siedemset sześćdziesiąt złotych 00/100).

2. Przynaje sie Panu Stanisławowi Skaja Staroście Chojnickiego dodatek specjalny w kwocie 1.500 zł w okresie od dnia 1 lipca 2018 r. do dnia 31 grudnia 2018 r.

3. Ponadto Staroście, na zasadach określonych w odrębnych przepisach, przysługują: dodatek za wieloletnią pracę, nagroda jubileuszowa i dodatkowe wynagrodzenie roczne.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Powiatu.

§ 3. Traci moc uchwała nr II/15/2010 Rady Powiatu Chojnickiego z dnia 10 grudnia 2010 r. w sprawie ustalenia wynagrodzenia Starosty Chojnickiego.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia z mocą obowiązującą od dnia 1 lipca 2018 r. i podlega wywieszeniu na tablicy ogłoszeń Starostwa Powiatowego.

Przewodniczący Rady

Robert Skórczewski

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 12 pkt 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz.U. z 2018 r., poz. 995 ze zm.) do wyłącznej właściwości rady powiatu należy ustalanie wynagrodzenia przewodniczącego Zarządu Powiatu.

Zgodnie z art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (t.j. Dz.U. z 2017 r., poz. 902 ze zm.) czynności z zakresu prawa pracy wobec starosty, związane z nawiązaniem i rozwiązaniem stosunku pracy, wykonuje przewodniczący rady powiatu, a pozostałe czynności - wyznaczona przez starostę osoba zastępująca lub sekretarz powiatu, z tym że wynagrodzenie starosty ustala rada powiatu, w drodze uchwały.

Ponadto pracownikowi samorządowemu przysługuje wynagrodzenie zasadnicze, dodatek za wieloletnią pracę, nagroda jubileuszowa oraz jednorazowa odprawa w związku z przejściem na emeryturę lub rentę z tytułu niezdolności do pracy oraz dodatkowe wynagrodzenie roczne na zasadach określonych w odrębnych przepisach (art. 36 ust. 2 ww. ustawy).

W dniu 19 maja 2018 r. weszło w życie Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 15 maja 2018 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych, które zmniejsza kwoty wynagrodzeń zasadniczych pracowników samorządowych zatrudnionych na podstawie wyboru i powołania od dnia 1 lipca 2018 r.

Zmiana rozporządzenia o wynagradzaniu pracowników samorządowych, w zakresie, w jakim obniża wynagrodzenie zasadnicze pracownikom samorządowym zatrudnionym na podstawie wyboru narusza wyrażoną w art. 2 Konstytucji RP zasadę zaufania do państwa i stanowionego przez nie prawa oraz zasadę przyzwoitej legislacji. Obniżenie wysokości wynagrodzeń za pracę opiera się wyłącznie na podstawie stwierdzenia, że „Wykonywanie wyżej wymienionych funkcji, tak jak w przypadku posłów i senatorów, oznacza pełnienie służby na rzecz społeczeństwa". Działanie takie uderza w ideę praworządności, jest aktem populistycznym, bezsensownym i niemającym żadnego racjonalnego uzasadnienia w obecnej, dobrej sytuacji gospodarczej naszego kraju.

Regulacja jest ponadto niezgodna z zasadą ochrony praw nabytych, albowiem arbitralnie, bez uzasadnienia, ogranicza się wynagrodzenie za pracę osób, które uzyskały je słusznie, w sposób przewidziany przepisami prawa. Proponowane przez rozporządzenie stawki wynagrodzeń osób wybranych na szczeblu lokalnym nie są adekwatne do wynagrodzenia, jakie osoby z określonym przez nie wykształceniem i doświadczeniem mogłyby uzyskać w sektorze prywatnym, tym samym narusza zawartą w art. 7 ust. 2 Europejskiej Karty Samorządu Terytorialnego regułę, aby wynagrodzenia takich osób zapewniały swobodne wykonywanie ich mandatu oraz stanowiły finansowe wynagrodzenie utraconych zarobków.

Przepisy przedmiotowego rozporządzenia nie kształtują bezpośrednio wysokości wynagrodzenia pracowników samorządowych zatrudnionych na podstawie wyboru i powołania. Załącznik nr 1 do ww. rozporządzenia określa poziom wynagrodzenia zasadniczego oraz dodatku funkcyjnego pracowników samorządowych zatrudnionych na podstawie wyboru, a § 6 ww. rozporządzenia stanowi, że dodatek specjalny dla Starosty przysługuje w kwocie wynoszącej co najmniej 20 % i nieprzekraczającej 40 % łącznie wynagrodzenia zasadniczego i dodatku funkcyjnego. Zgodnie z art. 36 ust. 5 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych pracownikowi samorządowemu z tytułu okresowego zwiększenia obowiązków służbowych lub powierzenia dodatkowych zadań można przyznać dodatek specjalny. Starosta Chojnicki bierze odpowiedzialność za wykonanie budżetu Powiatu Chojnickiego, który jest obecnie na historycznym poziomie 153 mln zł, w tym inwestycje na poziomie 50 mln zł, co wiąże się z realizacją unijnych projektów w tym również z pozyskiwaniem dodatkowych dochodów ze źródeł zewnetrznych, w tym ze środków Unii Europejskiej i rządowych w wysokości ponad 20 mln zł. Ponadto jest prezesem Związku Samorządów Na Rzecz Modernizacji Drogi Krajowej nr 22 z siedzibą w Chojnicach, Przedstawicielem Konwentu Starostów ds. Służby Zdrowia przy Wojewodzie Pomorskim, Przewodniczącym Konwentu Wójtów i Burmistrzów Powiatu Chojnickiego. Członek Zespołu Infrastruktury przy Związku Powiatów Polskich. Powyższe zadania, realizowane od 1 lipca 2018 r. do 31 grudnia 2018 r. stanowią zwiększony zakres obowiązków służbowych Starosty Chojnickiego nie mieszczące się w ramach ustawowych obowiąków starostów.

W związku z powyższym samo rozporządzenie nie może bezpośrednio kształtować treści indywidualnego stosunku pracy, lecz stanowi podstawę do dokonania czynności z zakresu prawa pracy przez podmiot reprezentujący pracodawcę. W przypadku wynagrodzenia starosty – obowiązek ten spoczywa

na radzie powiatu, która ma prawny obowiązek podjęcia uchwały dostosowującej wysokość wynagrodzenia starosty do przepisów powszechnie obowiązującego prawa.

Niedostosowanie wysokości wynagrodzenia starosty do treści nowego rozporządzenia oznaczać będzie, po dniu 1 lipca 2018 r. powstanie stanu bezprawności, ponieważ wynagrodzenie to będzie ukształtowane w wysokości niezgodnej z powszechnie obowiązującymi przepisami prawa.

W przypadku nie podjęcia przez radę powiatu stosownej uchwały w sprawie zmiany wynagrodzenia starosty, dotychczasowa uchwała rady ustalająca wysokość wynagrodzenia starosty stanie się niezgodna z przepisami powszechnie obowiązującego prawa. W tym przypadku organ nadzoru może zaskarżyć uchwałę do sądu administracyjnego.

W tym stanie konieczne jest podjęcie przez Radę Powiatu Chojnickiego uchwały ustalającej wynagrodzenie starosty.