POLECONY

Regionalna Izba Obrachunkowa
(1)
Wysłano dnia 27.08.2012r.
L.dz. 28278/2012

Uchwała Nr 221/g111/D/12
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku
z dnia 14 sierpnia 2012r.

Działając na podstawie art. 11 ust. 1 i art. 18 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2001r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.), art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz art. 80 ust. 1, 2b, 3, 4 i art. 90 ust. 1, 1a, 2a, 2b, i 4 ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty (tekst jednolity: Dz. U. z 2004r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku po rozpoznaniu uchwały Nr XXI/239/2012 Rady Miejskiej w Chojnicach z dnia 2 lipca 2012r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości ich wykorzystania, dla przedszkoli, innych form przedszkolnych, szkół podstawowych i gimnazjów dla których organem prowadzącym jest organ inny niż Gmina Miejska Chojnice

- **orzeka nieważność badanej uchwały.**

U Z A S A D N I E N I E

W dniu 17 lipca 2012r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wpłynęła uchwała Nr XXI/239/2012 Rady Miejskiej w Chojnicach z dnia 2 lipca 2012r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości ich wykorzystania, dla przedszkoli, innych form przedszkolnych, szkół podstawowych i gimnazjów dla których organem prowadzącym jest organ inny niż Gmina Miejska Chojnice.

Badając w dniu 14 sierpnia 2012r. powyższą uchwałę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku stwierdziło, że obarczona jest ona wadami o charakterze istotnego naruszenia prawa.

W § 1 ust. 1 badanej uchwały postanowiono, że niepublicznym przedszkolom przysługuje na każdego ucznia dotacja z budżetu gminy w wysokości 379,50 zł, jednak nie mniej niż 75% wydatków bieżących ponoszonych na jednego ucznia w przedszkolu samorządowym prowadzonym przez Gminę Miejską Człuchów.

W § 1 ust. 2 uchwały postanowiono, że publiczne oddziały przedszkolne funkcjonujące w publicznych szkołach podstawowych prowadzonych przez organy inne niż gmina miejska Chojnice, otrzymują dotację na każdego ucznia z budżetu gminy w wysokości 506,- zł, jednak nie mniej niż 100% wydatków bieżących gminy ponoszonych na jednego ucznia w przedszkolu samorządowym prowadzonym przez Gminę Miejską Człuchów.

W § 1 ust. 3 uchwały postanowiono, że osobom prowadzącym niepubliczne wychowanie przedszkolne w zespołach wychowania przedszkolnego oraz punktach przedszkolnych przysługuje na każdego ucznia dotacja z budżetu gminy w wysokości 202,40 zł, jednak nie mniej niż 40% wydatków bieżących ponoszonych na jednego ucznia w przedszkolu samorządowym prowadzonym przez Gminę Miejską Człuchów.

W § 1 ust. 4 uchwały postanowiono, że osobom prowadzącym publiczne wychowanie przedszkolne w zespołach wychowania przedszkolnego oraz punktach przedszkolnych przysługuje na każdego ucznia dotacja z budżetu gminy w wysokości 253,- zł, jednak nie mniej niż 50% wydatków bieżących ponoszonych na jednego ucznia w przedszkolu samorządowym prowadzonym przez Gminę Miejską Człuchów.

Ponadto w § 2 badanej uchwały postanowiono, iż dotacji dla przedszkoli i szkół, o których mowa w § 1, zwanych dalej placówkami, udziela się pod warunkiem, że osoby prowadzące daną placówkę złożą w terminie do 30 września roku poprzedzającego kolejny rok budżetowy, wniosek o udzielenie dotacji do Urzędu Miejskiego, według wzoru stanowiącego załącznik nr 1, do niniejszej uchwały, wraz ze zobowiązaniem do przekazywania co miesięcznej informacji o liczbie uczniów

wg stanu na 10 dzień danego miesiąca oraz poświadczeń aktualności prawa placówki do otrzymywania dotacji.

Wzorem normatywnym wyznaczającym granice materialne, procesowe i kompetencyjne dla stanowienia prawa miejscowego w zakresie udzielania i rozliczania dotacji dla przedszkoli, innych form przedszkolnych, szkół podstawowych i gimnazjów, dla których organem prowadzącym jest organ inny niż Gmina Miejska Chojnice są przepisy art. 80 ust. 4 i art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty. Zgodnie z brzmieniem tych przepisów organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji przeznaczonych dla m.in. przedszkoli publicznych i niepublicznych oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości ich wykorzystania, uwzględniając w szczególności podstawę obliczania dotacji, zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, oraz termin i sposób rozliczenia dotacji. Delegacja do wyznaczenia trybu udzielania dotacji nie zawiera w sobie uprawnienia do ustalania stawek dotacji a jedynie podstawy obliczania dotacji.

Rada Miejska w Chojnicach w § 1 ust. 1, 2, 3 i 4 uchwały, ustalając stawkę obliczania dotacji w konkretnej kwocie, naruszyła przepisy art. 80 ust. 4 i art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty, przekraczając swoje kompetencje określone w w/w przepisach.

Ponadto Rada Miejska poprzez ustalenie w uchwale kwot stawek dotacji przysługujących na każdego ucznia oraz wprowadzenie jednocześnie zapisu alternatywnego w § 1 ust. 1 uchwały: jednak nie mniej niż 75% wydatków bieżących ponoszonych na jednego ucznia w przedszkolu samorządowym prowadzonym przez Gminę Miejską Człuchów;
w ust. 2 uchwały: jednak nie mniej niż 100% wydatków bieżących gminy ponoszonych na jednego ucznia w przedszkolu samorządowym prowadzonym przez Gminę Miejską Człuchów;
w ust. 3 uchwały: jednak nie mniej niż 40% wydatków bieżących ponoszonych na jednego ucznia w przedszkolu samorządowym prowadzonym przez Gminę Miejską Człuchów;
i w ust. 4 uchwały: jednak nie mniej niż 50% wydatków bieżących ponoszonych na jednego ucznia w przedszkolu samorządowym prowadzonym przez Gminę Miejską Człuchów - nieprecyzyjnie określiła podstawę ustalania dotacji dla placówek oświatowych.

Z uwagi na fakt, iż badana uchwała stanowi akt prawa miejscowego, winna zatem zawierać sformułowania jasne, wyczerpujące i uniemożliwiające stosowanie niedopuszczalnego, sprzecznego z prawem luzu interpretacyjnego (wyrok NSA z 5 czerwca 1995 roku SA/Gd 2949/94).

W § 2 badanej uchwały Rada Miejska w Chojnicach oraz we wniosku o udzielenie dotacji stanowiącym załącznik nr 1 do ww. uchwały postawiła warunek, cyt.: „Zobowiązuję się do podawania co miesięcznej informacji o liczbie uczniów oraz poświadczeń aktualności prawa placówki do otrzymywania dotacji". Tym samym nałożyła dodatkowy warunek, od spełnienia którego uzależniła możliwość ubiegania się o dotację.

Powyższy zapis wykracza poza uprawnienia organu stanowiącego i koliduje z ustawowo przewidzianym prawem do otrzymywania rocznej dotacji wypłacanej co miesiąc na zasadach wynikających z art. 80 ust. 2c i art. 90 ust. 3a ustawy o systemie oświaty. Bowiem podstawą do udzielenia dotacji dla przedszkola, szkoły oraz placówki niepublicznej, jest wyłącznie podanie przez niepubliczny podmiot prowadzący placówki oświatowe organowi właściwemu do jej udzielenia planowanej liczby uczniów lub wychowanków, w terminie do 30 września roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji.

Biorąc pod uwagę powyższe a także to, iż zakres przedmiotowy samodzielności działania organów samorządu terytorialnego, o czym stanowi art. 163 Konstytucji RP, zawężony został do zadań publicznych nie zastrzeżonych w ustawie zasadniczej lub innych ustawach dla organów innych władz publicznych, a prawotwórcze kompetencje organów samorządu terytorialnego limituje nadto zapis zawarty w art. 94 Konstytucji RP określający, iż organy samorządu terytorialnego oraz terenowe organy administracji rządowej ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku uznało, iż postanowienia § 1 ust. 1, 2, 3, 4 i § 2 uchwały Rady Miejskiej w Chojnicach w sposób istotny naruszają art. 80 ust. 4 i art. 90 ust. 4 oraz art. 80 ust. 2c i art. 90 ust. 3a ustawy o systemie oświaty.

Kolegium Izby postanowiło orzec nieważność badanej uchwały Nr XXI/239/2012 Rady Miejskiej w Chojnicach w całości. Nieprecyzyjne określenie podstawy ustalania dotacji dla placówek oświatowych oraz zapis w uchwale wykraczający poza uprawnienia organu stanowiącego, uniemożliwia de facto jej przekazanie, ponieważ organ wykonawczy nie ma podstawowego elementu niezbędnego do jej obliczania. Powoduje to, że niemożliwe staje się uruchomienie trybu udzielania dotacji, jej rozliczanie oraz kontrola prawidłowości wykorzystania. W konsekwencji zatem uchwała ta w całości jest niewykonalna i jako taka musiała zostać wyeliminowana z obrotu prawnego.

Wobec powyższego, należało orzec jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, wnoszona za pośrednictwem tutejszej Izby.

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W GDAŃSKU

PREZES

Luiza Budner-Iwanicka