Chojnice, 29.06.2012

……
(pieczęć organizacji pozarządowej)

FORMULARZ ZGŁOSZENIA OPINII

Projekt uchwały Rady Miejskiej w Chojnicach w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości ich wykorzystania, dla przedszkoli, innych form przedszkolnych, szkół podstawowych i gimnazjów, dla których organem prowadzącym jest organ inny niż Gmina Miejska Chojnice

(nazwa aktu podlegającego konsultacji)

Termin zgłaszania opinii do projektu aktu: *29.06.2012*
Organizacja wnosząca opinię: *Stowarzyszenie Ekologiczno – Kulturalne „Wspólna Ziemia”*
Opinie/uwagi/propozycje zmian zapisów:

1) ***Uwaga dot. § 1***

Wątpliwości budzi użyte w projekcie uchwały sformułowanie wysokości dotacji poprzez określenie wartości kwotowej z jednoczesnym warunkiem minimalnym określonym procentowo np. „nie mniej niż 75%”. Według uchwał RIO określenie wysokości dotacji powinno być jak najbardziej precyzyjne, przy czym zaproponowana regulacja, zwłaszcza w połączeniu z brakiem zapisów o okresowej weryfikacji czy wskazana kwota dotacji nie jest niższa od minimum procentowego, wydaje się nie spełniać wymogów ustawowych.

Trudno również dopatrzyć się ratio legis regulacji powodującej rozróżnienie przedszkoli niepublicznych od oddziałów przedszkolnych funkcjonujących przy publicznych szkołach podstawowych prowadzonych przez organy inne niż gmina miejska Chojnice. Oddział przedszkolny funkcjonujący przy szkole podstawowej prowadzonej przez organ inny niż organ dotujący nie jest bowiem publicznym przedszkolem. Pozostając na stanowisku, iż regulacja ta jest prawidłowa, organ powinien wskazać w uzasadnieniu, jakie są podstawy przedmiotowego zróżnicowania. W szczególności powinny być znane nie tylko powody takiego rozróżnienia, ale także podstawa prawna takiego działania.

2) ***Uwaga do załącznika nr 2***

Za nieuzasadnione należy uznać umieszczenie w załączniku nr 2 oświadczenia o posiadaniu przez szkołę prawa do otrzymywania dotacji pod rygorem odpowiedzialności karnej. Pomijając fakt, iż nie tylko szkoła może być beneficjentem dotacji, wprowadzanie tego typu klauzul zostało uznane za pozbawione podstaw prawnych (tak np. uchwała RIO w Łodzi z dnia 16.04.2010 r., nr 12/65/2010, teza 5 uchwały RIO w Łodzi z dnia 9.5.2008 r., nr 14/68/2008).

3) ***Uwaga dotycząca § 4***

Projekt uchwały zakłada przekazywanie dotacji do 20 dnia każdego miesiąca, obecnie zaś obowiązujące przepisy uchwały określają ten termin, jako do 15 dnia każdego miesiąca. Powyższe oznacza pogorszenie sytuacji beneficjentów dotacji, w szczególności, jeśli spojrzeć na konieczne do zachowania terminy uiszczania danin publicznych i składek do ZUS. Postulować raczej powinno się przekazywanie beneficjentom dotacji we wcześniejszym terminie nie zaś w późniejszym, jak proponuje się w uchwale. Podkreślenia przy tym wymaga fakt, iż w uzasadnieniu nie wskazano powodów przesunięcia terminu wypłaty dotacji.

4) ***Uwaga dotycząca uzasadnienia projektu uchwały***

W uzasadnieniu dołączonym do projektu uchwały zawarta została informacja, że dotacja będzie naliczana na podstawie art. 20 ust. 2b ustawy o systemie oświaty. Odwołanie to jest nieprawidłowe, ponieważ nie ma takiej jednostki redakcyjnej w obowiązującej ustawy o systemie oświaty. Z pełnej treści uzasadnienia można jedynie wnioskować, że intencją przedstawiającego projekt uchwały było odwołanie się do treści art. 90 ust. 2b tejże ustawy.

5) ***Uwaga dotycząca braku określenia terminu rozliczenia dotacji***

W uchwale powinna znaleźć się regulacja określająca termin rozliczenia dotacji przez organ dotujący w odniesieniu do warunku minimum procentowego np. 75% w przypadku przedszkoli niepublicznych. Nawet gdyby bowiem przyjąć, że zaproponowana regulacja § 1 uchwały jest zgodna z prawem, to nie zostało określone co i w jakim terminie organ uczyni w sytuacji, gdy okaże się, że kwota zawarta w uchwale i przekazywana beneficjentom jest niższa niż minimum 75% (ew. inne wartości % przewidziane w uchwale) wydatków bieżących ponoszonych na jednego ucznia w przedszkolu samorządowym prowadzonym przez Gminę Miejską Człuchów. Brak jest w szczególności wskazania czy i kiedy organ dotujący będzie weryfikował czy w danym roku wypłacał dotację we właściwej wysokości i w jakim terminie powinno najpóźniej nastąpić wyrównanie, jeśli organ dotujący stwierdzi, że wypłacana dotacja była niższa niż minimum procentowe.

Radosław Sawicki
(imię i nazwisko osoby zgłaszającej opinię, uprawnionej statutowo do reprezentowania organizacji pozarządowej lub upoważnionej w tym celu)

Załącznik:
1) statut SEK „Wspólna Ziemia”

Uwaga !
Formularz zgłoszenia opinii należy przesłać na adres: Stary Rynek 1, 89-600 Chojnice złożyć osobiście w biurze podawczym lub przesłać zeskanowany dokument za pośrednictwem poczty elektronicznej na adres e-mail: oswiata@miastochojnice.pl