Gdańsk, dnia listopada 2011 r.

WOJEWODA POMORSKI

NK-III.40.3.2011.EZ

Stowarzyszenie Ekologiczno-Kulturalne
„Wspólna Ziemia"
ul. Książąt Pomorskich [redacted]

W odpowiedzi na wniosek Stowarzyszenia Ekologiczno-Kulturalnego „Wspólna Ziemia" o „unieważnienie" uchwały Rady Miasta Chojnice Nr XI/115/11 z dnia 12 września 2011 r. w sprawie zamiaru likwidacji Przedszkola Samorządowego Nr 9 z oddziałami integracyjnymi „SKRZATY" w Chojnicach Wojewoda Pomorski informuje, że zgodnie z treścią przepisów art.85 i nast. ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz.1591 z późn.zm.) Wojewoda sprawuje nadzór nad działalnością gminną wyłącznie na podstawie kryterium zgodności z prawem przy czym jako organ nadzoru może wkraczać w tą działalność jedynie w wypadkach wskazanych w ustawie. W ramach sprawowanego nadzoru Wojewoda m.in. bada zgodność z prawem uchwał organów stanowiących gminy a o nieważności sprzecznej z prawem uchwały lub zarządzenia w całości lub w części orzeka w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia doręczenia uchwały lub zarządzenia, w trybie określonym w art. 90 ustawy o samorządzie gminnym. Postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały (zarządzenia) organ nadzoru wszczyna wyłącznie z urzędu.

Po przeprowadzeniu zgodnie z powyższymi zasadami analizy uchwały Rady Miasta Chojnice Nr XI/115/11 z dnia 12 września 2011 r. w sprawie zamiaru likwidacji Przedszkola Samorządowego Nr 9 z oddziałami integracyjnymi „SKRZATY" w Chojnicach organ nadzoru nie znalazł podstaw do stwierdzenia jej nieważności.

Ustosunkowując się do treści sformułowanych we wniosku zarzutów naruszania prawa w zaskarżonej uchwale informuję, że Wojewoda Pomorski nie podziela stanowiska Stowarzyszenia i zarzuty uważa za niezasadne.

Przepis art. 59 ust. 1 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty, zawiera zasady i tryb postępowania zmierzającego do likwidacji szkoły, określa etapy tego postępowania, czynności, które należy wykonać oraz ramy czasowe działania. Przepis ten wskazuje, że likwidacja publicznych szkół i placówek oświatowych następuje w szczególnym,

dwuetapowym trybie, w którym podjęcie uchwały o zamiarze likwidacji określonej szkoły lub placówki stanowi podstawę do podejmowania przez organ wykonawczy dalszych, ustawowo określonych czynności poprzedzających likwidację szkoły lub placówki. Zatem uchwała w sprawie zamiaru likwidacji szkoły nie przesądza jeszcze o jej likwidacji, gdyż stanowi jedynie wyrażenie woli organu prowadzącego szkołę w sprawie ewentualnej likwidacji i jest warunkiem koniecznym do rozpoczęcia procesu jej likwidacji.

Uchwała Rady Miasta Chojnice Nr XI/115/11 z dnia 12 września 2011 r. w sprawie zamiaru likwidacji Przedszkola Samorządowego Nr 9 z oddziałami integracyjnymi „SKRZATY" w Chojnicach jest typem aktu prawnego, któremu nie można przypisywać cech aktu normatywnego rozumianego jako powszechnie obowiązujące źródło praw i obowiązków, wyznaczających w sposób generalny i abstrakcyjny, określone nakazy zachowania jego adresatom. Wobec tego nie może być ona kwalifikowana jako akt prawa miejscowego w rozumieniu art. 87 i 94 Konstytucji RP i w konsekwencji nie ma obowiązku publikowania przedmiotowej uchwały na zasadach określonych dla aktów prawa miejscowego, to jest skierowania aktu do publikacji, na podstawie art. 2 ust. 1, art. 3 oraz art. 13 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych.

Ponieważ uchwała w sprawie zamiaru likwidacji placówki oświatowej (tzw. uchwała intencyjna) nie stanowi aktu prawa miejscowego tym samym bezpodstawny jest zarzut naruszenia ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie w zakresie braku konsultacji z radami działalności pożytku publicznego lub organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 tej ustawy. Zgodnie bowiem z przepisem art. 5 ust. 5 przywołanej ustawy o działalności pożytku publicznego konsultacji podlegają projekty **aktów prawa miejscowego** w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji.

Zdaniem organu nadzoru nie zachodzi również podnoszony przez Stowarzyszenie zarzut naruszenia art. 59 ust. 1 ustawy o systemie oświaty w związku z brakiem zapewnienia przez organ prowadzący przedszkole publiczne uczniom możliwości kontynuowania nauki w innym przedszkolu publicznym.

Z literalnego brzmienia przepisu art. 59 ust. 1 ustawy o systemie oświaty wynika, że organ prowadzący ma obowiązek zapewnienia uczniom możliwości kontynuowania nauki w innej szkole publicznej tego samego typu, a także odpowiednio o tym samym lub zbliżonym profilu kształcenia ogólnozawodowego albo kształcącej w tym samym lub zbliżonym zawodzie. Ustawa o systemie oświaty posługuje się określeniem typu jedynie w odniesieniu do szkoły

(art. 9 ustawy o systemie oświaty). Zarówno przedszkole jaki i placówki oświatowe nie dzielą się na typy.

W przepisie art.59 ust. 1 ustawy o systemie oświaty chodzi zatem jedynie o uczniów szkoły publicznej, którzy w chwili likwidacji muszą otrzymać gwarancję kontynuacji **nauki** w szkole publicznej, gdyż w polskim systemie oświaty istnieje obowiązek szkolny i nauki, którego realizację zapewnia i gwarantuje jednostka samorządu terytorialnego.

Wychowanie przedszkolne zaś nie jest objęte obowiązkiem (z wyjątkiem rocznego przygotowania przedszkolnego dla dzieci 5-letnich). Zgodnie z art. 14 ust. 1 ustawy o systemie oświaty wychowanie przedszkolne jest realizowane w przedszkolach, oddziałach przedszkolnych w szkołach podstawowych oraz w innych formach wychowania przedszkolnego. Gmina Miejska Chojnice posiada sieć oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych, w których jest realizowane wychowanie przedszkolne.

Z tych względów organ nadzoru nie podziela stanowiska Stowarzyszenia w zakresie wskazanym w piśmie.

Ponadto informuję, że zgodnie z treścią art. 101 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz.1591 ze zm.) każdy, czyj interes prawny lub uprawnienie zostały naruszone uchwałą lub zarządzeniem podjętymi przez organ gminy w sprawie z zakresu administracji publicznej, może - po bezskutecznym wezwaniu do usunięcia naruszenia - zaskarżyć uchwałę do sądu administracyjnego.

wz. Wojewody Pomorskiego
Michał Owczarczak
Wicewojewoda Pomorski